

В чем идея реформы?

Сегодня все говорят о реформировании МВД. Однако для большинства сотрудников совершенно непонятно, в чем идея самой реформы? В том, чтобы сократить 20 процентов личного состава? А почему именно 20, не 30?

Медийный образ милиционера сегодня очень негативный. Совершенно очевидно, что такой «накат» на ведомство осуществляется искусственно и несправедливо. Ведь такие же преступления совершают и судьи, и прокуроры, и сотрудники ФСБ, однако СМИ об этом сообщают крайне сдержанно. Вспомните, например, случай с прокурором-педофилом из Хабаровского края. Кто помнит его фамилию? Эту новость показали один раз, тогда как правонарушения со стороны наших сотрудников прессы ежедневно смакует в мельчайших подробностях.

Безусловно, общество требует от милиционера быть грамотным, честным, порядочным человеком и добросовестно выполнять свою работу. Однако достаточных условий ему для этого не создает. Получается, что остальные люди за такую работу требуют и получают большие деньги, а в милиции за маленькую зарплату все должны быть хорошими. Ведь совершенно очевидно, что таким образом мы стимулируем «негативный» отбор кадров в милицию, принимаем худших, а не лучших, толкаем человека на совершение неправомерных поступков. Почему сотрудники ФСБ, прокуратуры, те же судьи получают оклады, несопоставимые с милицейскими?

Необходимо вернуть престиж службы в милиции. Чтобы оперативный сотрудник, следовательно, участковый был уверен в том, что, если с ним что-либо случится, тем более при исполнении служебных обязанностей, его жена будет получать пенсию, дети иметь льготы при зачислении в школу, поступлении в вуз, возможность ездить в пионерские лагеря и санатории. В рыночном обществе человек честен только в том случае, если ему выгодно быть таковым.

В начале 70-х годов прошлого века сложилась схожая ситуация, когда в милиции была большая текучесть кадров, ее авторитет катастрофически упал и, попросту говоря, в ней немногие хотели работать. Тогда Политбюро поставило задачу перед министром Николаем Щелоковым поднять престиж службы в милиции. Значительно увеличили зарплату, офицерам стали платить за звание, дали право на бесплатный проезд. Министерство получило обязательную квоту на жилье для сотрудников, милиционерам обновили форму, в которой они выглядели элегантнее, чем военные. Появились телевизионные сериалы («Знатоки»), на праздничные концерты в честь Дня милиции приглашались лучшие артисты страны. Медийная кампания дала колоссальный результат, заложила потенциал социального доверия, который позволил работать милиции долгие годы вплоть до начала перестройки.

Право же, состояние нынешнего МВД – это отражение проблем всего общества. Милиция – часть государственной системы, которая подобна человеческому организму, где все взаимосвязано. Нельзя лечить одно, не затрагивая другое. Реформа МВД должна быть частью реформы всей государственной машины.

Игорь СУНДИЕВ,
главный научный сотрудник ВНИИ МВД РФ,
доктор философских наук, профессор

Спецсредства в Законе

Принятый без малого двадцать лет назад Закон РФ «О милиции» в значительной мере устарел, в том числе в части регулирования разработки и практического применения тех спецсредств, которые называют оружием несмертельного действия (ОНД).

Например, ст. 14 содержит очевидные пробелы в классификации ОНД, неоднозначные и даже в корне неверные или некорректные формулировки. Так, наименование «резиновые палки» неприемлемо, поскольку в нем смешиваются название вида спецсредств и материала, из которого они изготовлены. В настоящее время палки (как специальные средства) изготавливаются из пластика или из технических смесей. Также в этот вид специальных средств целесообразно включить резиновые и пластиковые пули, широко применяемые в правоохранительной практике. **Предлагаемое название данного вида специальных средств – «специальные средства ударно-кинетического воздействия».**

Термин «наручники» также не корректен. Помимо ограничения подвижности рук, существуют аналогичные специальные устройства для ног и пальцев или их комбинированные варианты. Данный вид спецсредств должен включать в себя также клейкие и быстрозасыхающие составы, ограничивающие подвижность правонарушителя и его возможность сопротивления. Примерами таких средств являются пеномет (устройство, стреляющее специальной быстротвердеющей и обволакивающей пеной), устройства выброса сетей и т.д. **Предлагаемое название средств данной категории «средства ограничения подвижности».**

Название «светозвуковые средства отвлекающее воздействие» является неудачным, так как понятие «отвлекающее воздействие» нечетко. Данный термин является юридически не формализуемым и вводит в заблуждение разработчиков данного вида спецсредств, его не понимают практические работники. Существуют и обособленные разновидности как световых, звуковых, так и комбинированных спецсредств, которые направлены на то, чтобы вызвать замешательство правонарушителя, отвлечь его от противоправных действий, блокировать его агрессивность и вызвать дезориентацию путем создания яркой вспышки или (и) громкого звука. **Предлагаемое название данного вида спецсредств «светозвуковые и светошоковые специальные средства».**

Термин «слезоточивый газ» также является слишком узким. Лакриматором является только газ CN, который известен в серии специальных средств семейства «Черемуха» и в распылителях «Облако». В ряде случаев, он не действует на лиц, находящихся в алкогольном или наркотическом опьянении, в состоянии сильного нервного возбуждения, и на собак.

Газ CS и газ CR (синтетический аналог красного перца) являются средствами раздражающего действия. Газ CS широко применяется в спецсредствах семейства «Сирень», а также в изделиях «Резеда». Перечный газ CR обладает повышенной активностью (по сравнению с CN и CS) в отношении лиц в алкогольном или наркотическом опьянении или в состоянии эмоционального и нервного возбуждения, а также к агрессивным животным. Как и аналогичное вещество природного происхождения, CR не влечет вредных последствий для человека – симптомы поражения исчезают через 15-30 минут после выхода из зоны воздействия газа. Иританты хотя и не соответствует термину «слезоточивый газ» по формальному признаку, по сути являются основными видами спецсредств и приняты на вооружение российских и зарубежных правоохранительных органов. **Предлагается название «несмертельные газовые средства».**

Остальные наименования специальных средств, указанных в законе о милиции, тоже нуждаются в корректировке. Сам перечень видов специальных средств в нынешней редакции этого закона не отражает реалий сегодняшнего дня. Специальные средства с использованием, например, ультра- и инфразвука, устройства, генерирующие неприятные запахи, мультисенсорные и т.п. активно разрабатываются и могут использоваться в правоохранительной деятельности при условии их нелетальности.

Для того чтобы спецсредства были гарантированно безопасны и вместе с тем эффективны, необходимо повысить уровень знаний сотрудников милиции об особенностях и правилах применения спецсредств. Для этого следует ввести обязательное обучение всех сотрудников ОВД и постоянно контролировать его результаты. Это особенно важно при постановке на вооружение новых видов спецсредств и ОНД. Соответствующая норма должна быть включена в новую редакцию Закона «О милиции». Новый закон должен не только скорректировать неточности и ошибки прежнего, но и создать необходимые условия для расширения перечня ОНД, применяемого сотрудниками правоохранительных органов, а также облегчить и ускорить проведение соответствующих НИР и ОКР.

Алексей Сильников, капитан милиции
Санкт-Петербургский университет МВД России

